



מדינת ישראל

משרד החקלאות ופיתוח הכפר

ועדת מכרזים מרכזית

תאריך: כ"ג בחשון תשע"ט

1 נובמבר 2018

הנדון: פטור ממכרז לפי תנאי תקנה 3 (4) (ב) (1) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן: "התקנות") – התקשרות המשך ללא עלות כספית לקבלת שירותי ייעוץ משפטיים לוועדה המיוחדת והכנת הסכמי העתקה, לתקופה מיום 1/11/2018 ועד ליום 31/1/2019 עם עו"ד איתי אהרונסון ובנוסף:

אישור פטור ספק יחיד על יסוד תנאי תקנה 3 (29) לתח"ם להתקשרות עם עו"ד אהרונסון מיום 1/2/2019 ועד ליום 31/12/2019 בעלות מוערכת של 1,034,748 ₪. (סכום זה כולל מע"מ).

פרוטוקול

1. ביום 4/4/2017 אישרה ועדה זו על יסוד תנאי תקנה 3 (4) (ב) (3) לתקנות עם עו"ד אהרונסון, בהיקף כולל של 283 אלשי"ח כולל מע"מ כסכום זה ניתן ביחס לתקופה שמיום 4/4/2017 ועד ליום 3/4/2018 לרבות ברירה להארכת תקופת ההתקשרות עד ליום 31/10/2018 בהיקף (ביחס לכות הברירה) של 141 אלשי"ח כולל מע"מ.
2. ערך השעה שאושר לתשלום במסגרת אותה החלטה בעבור ההתקשרות עמד על ערך של 335 ₪ לשעה לא כולל מע"מ, וכן נקבע בהקשר זה כי: לפחות 35% מהיקף השעות יבוצעו ע"י עו"ד איתי אהרונסון ועד 65% מהיקף השעות ע"י עו"ד מטעמו.
3. נסיבות ההתקשרות עם עו"ד אהרונסון נדונו בהרחבה בהחלטות ועדת המכרזים מיום 4/4/2017 המצ"ב. עם זאת ועל על קצה המזלג יוזכר כי, עם סגירתו של אגף "תנופה" במשרד השיכון, בשלהי 2015, צומצם כוח האדם שעמד בזמנו על כארבעים עובדים לרבות הלשכה המשפטית של המינהלה שמנתה חמש עו"ד בנוסף לשתי יועצות משפטיות שיוחדו לוועדה המיוחדת.
4. כחלופה תוקנו במשרד החקלאות שש משרות בלבד שתיים מהן בחשבות ואחת בלשכה המשפטית.
5. במקביל להליכי איוש המשרה בלשכה המשפטית, בוצעה חשיבה בדבר הכלים הנדרשים לצורך השלמת המשימות העומדות בפני המשרד, לרבות הצורך בהתקשרויות עם יועצים חיצוניים.
6. ערכת הדין בלשכה המשפטית של המשרד נותנת מענה בכל הנוגע לתחום פעילותה של היחידה. כך שמשאב הזמן העומד לרשותה לצורך טיפול בתיקי הוועדה המיוחדת עומד על שעות בודדות בחודש ואינו הולם את הצורך בפועל.
7. לאור נסיבות אלו הוחלט להאריך את ההתקשרות עם עו"ד אהרונסון לשם קבלת שירותים משפטיים בתחום הסכמי העתקה (הנמצא בסמכותה של הוועדה המיוחדת) ובשלב מאוחר יותר, באפריל 2017 (ראה בהקשר זה ההחלטה המאוזכר במבוא מיום 4/4/2017), הורחבה התקשרות



מדינת ישראל

משרד החקלאות ופיתוח הכפר

ועדת מכרזים מרכזית

- זו גם למתן שירותים בתחום תיקי העסקים הנמצאים בפני הוועדה המיוחדת. וזאת בעקבות הפסקת ההתקשרות, שלא כמתוכנן, עם עו"ד גונן.
8. כמוסבר מעלה, ההתקשרות הסתיימה ביום 31.10.18.
9. כאן המקום לציין כי, ביום 12.3.18, פורסם מכרז למתן שירותים משפטיים לוועדה המיוחדת. ביום 13.6.18 ניתנה החלטת הוועדה שהורתה על זיכוי שתי הצעות שהוגשו למכרז משרד – עו"ד כהן וילצ'יק ושות' ומשרד עו"ד אלישע כהן (החלטה זו תוקנה ביום 15.7.18 בקשר לתעריף השעתי של אותם זוכים). וביום 12.9.18 ניתן אישור הוועדה להעסקתם של יועצים משפטיים חיצוניים במשרדי הממשלה לביצוע ההתקשרות עימם.
10. שני משרדים אלו יועסקו על ידי הלשכה המשפטית ויתנו מענה לעיקר עבודתה של הוועדה המיוחדת בבקשות לתשלום מיוחד בגין בתי מגורים ומענקים (תיקי מגורים) ובבקשות – לתשלום מיוחד בגין עסקים שפעלו בשטח המפונה תקלאיים, תעשיינים ונותני שירותים – (תיקי עסקים).
11. יחד עם זאת, יש לציין כי משרדי עורכי הדין החדשים עבדו בעבר עם מנהלת תנופה, אך עבודתם הייתה בעיקר עם ועדות הזכאות המוסמכות ליתן פיצוי לפי החוק, ולא עם הוועדה המיוחדת אשר לה סמכויות לפנים משורת הדין. בהקשר זה יצוין כי למכרז ניגשו 4 מועמדים בלבד שהיו בעלי ניסיון בתחום חוק יישום תכנית ההתנתקות כדרישת המכרז. אך אף אחד מהם לא היה בעל הידע והמומחיות בעבודת הוועדה המיוחדת אם בתיקי הוועדה ואם – בהסכמי העתקה. כך שהם נדרשים ללמוד את תחום עבודתה של הוועדה המיוחדת.
12. במקביל לפנייה זו נעשתה פנייה לוועדה לאישור העסקתם של יועצים משפטיים חיצוניים במשרדי הממשלה לאישור הארכת ההתקשרות עד לסוף שנת 2019. בבקשה צוין כי ככל תאושר הבקשה תפעל היחידה לקבלת האישורים הנדרשים לפי חוק חובת המכרזים. ומכאן בקשה זו שלפנינו.
13. הבקשה הנה בקשה "כפולה".
14. האחת, בקשה לביצוע התקשרות המשך ללא עלות. זאת מאחר ונכון להיום נותרה יתרה תקציבית בסך של כ- 291 אלף ₪ (חשבוניות ספטמבר ואוקטובר טרם הוגשו לתשלום). משכך בקשת היחידה מטעמנו הנה לאשר התקשרות המשך ללא עלות עד לתום היתרה התקציבית האמורה, אשר בהנחה שגובה התשלומים החודשיים יוותר על כנו, תספיק בהערכת המשרד עד ליום 31.1.19.
15. הבקשה השנייה, הנה למתן אישור להתקשרות בפטור ספק יחיד על יסוד תנאי תקנה 3 (29) לתח"ם עם עו"ד אהרונסון לשם קבלת השירותים מיום 1/2/2019 ועד ליום 31/12/2019. הערכה הנה כי במידה ולא תיוותר יתרה תקציבית ב- 31.1.19, הרי ששווי ההתקשרות לתקופה שמיום 1.2.19 ועד 31.12.19, יעמוד על 1,034,748 ₪ כולל מע"מ. לפי 240 שעות חודשיות כפול 11 חודשים בערך שעתי בסך של 335 ₪ בתוספת מע"מ.
16. יוזכר כי במהלך שנות עבודתו (הן כשכיר כיועץ המשפטי של מנהלת תנופה והן כיועץ חיצוני) היה עו"ד אהרונסון שותף מרכזי בכל תחום עבודתה של היחידה וצבר ניסיון משפטי רב וייחודי,

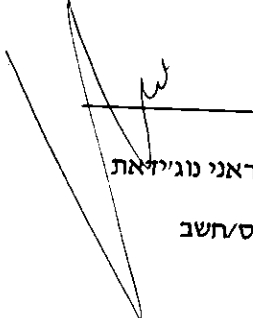


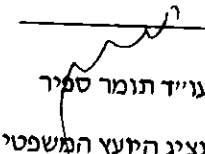
מדינת ישראל

משרד החקלאות ופיתוח הכפר

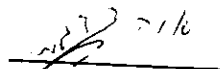
ועדת מכרזים מרכזית

- בפרט בנושא התיישבות הקבע עו"ד אהרונסון היה גורם מרכזי בגיבוש החוק ובתיקוניו והינו בעל היכרות מעמיקה של העקרונות הכלכליים והמשפטיים העומדים ביסודו.
17. בנוסף למומחיותו זו, עו"ד אהרונסון בקיא בהחלטותיה הרבות של הוועדה המיוחדת (מדבר במאות החלטות) ובפסקי הדין שניתנו לאורך השנים. זיכרון ארגוני זה הינו חיוני לשמירה על האחידות והשוויון בהחלטות הוועדה. כמו גם על השמירה מפני השלכות רוחב העלולות לגרום לפתיחת תיקים. על רקע האמור חיוותה בשעתה עו"ד פרידמן, ששימשה כיועצת המשפטית של מינהלת תנופה בזמנו, כי עו"ד אהרונסון מהווה ספק יחיד לשם קבלת השירותים המשפטיים בתחום התיישבות הקבע והוועדה המיוחדת.
18. לאור חוות הדעת המצורפת כעת עליה חתומה עו"ד שרית לוי מן הלשכה המשפטית במשרד, ולאור הרקע המקצועית מהווה עו"ד אהרונסון מומחה ייחודי בתחום השירותים המבוקשים ומשכך השתכנענו כי נסיבות אלו מקימות מצב דברים של ספק יחידה המצדיק התקשרות עמו בפטור ממכרז על יסוד שימוש בתקנה 3 (29) לתח"ם.
19. לאור האמור והמפורט במסמכים מאשר אפוא הועדה את כל אלה:
- א. התקשרות המשך ללא עלות כספית מיום 1/11/2018 ועד ליום 31/1/2019 על יסוד תנאי תקנה 3 (4) (ב) (1) לתח"ם בכפוף לחתימת נספח מול נותן השירותים.
- ב. התקשרות בפטור ספק יחיד מיום 1/2/2019 ועד ליום 31/12/2019 ע"ס של 1,034,748 ₪ כולל מע"מ, על סוד תנאי תקנה 3 (29) לתח"ם ובכפוף ל:
- חובת פרסום והיעדר השגות.
 - קבלת אישור ועדת הפטור המשרדית.
 - קבלת אישור הועדה להעסקת עו"ד חיצוניים במשרדי ממשלה במשרד המשפטים (סעיף זה רלבנטי גם ביחס לאישור מושא סעי' א' לעיל).
 - חתימה על הסכם מול נותן השירותים שיגדיר את התכולות הניתנות ומתווה ביצוען.


ראני נוג'ידאת
ס/חשב


עו"ד תומר סמיר
נציג היעץ המשפטי


אסף יצחקי
יו"ר הועדה


אוהד דגמי, חבר



שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות	מספר הוראה: 7.8.2
פרק משני: פטור ממכרז	מספר טופס: ט. 7.8.2.1

אל: ועדת המכרזים	משרד: משרד הביטוי והשיכון - תנופה
	תאריך: 30.9.2014

הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד

הבקשה מסתמכת על תקנה 3(29) לתקנות חובת מכרזים ועל הוראות תכ"ם מס' 7.8.1 ו-7.8.2.

תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה)

מתן ייעוץ וליווי משפטי לתנופה בהתייחס לתחום התיישבות הקבע של מוסדות הציבור והמתיישבים שפנו במסגרת יישום תוכנית ההתנתקות, ובכלל זאת גיבוש עקרונות ההסכמים, ניסוח ההסכמים, עבודה מול הזועדה המיוחדת במינהלת תנופה, עבודה מול הרשויות המקומיות הקולטות ומול הגורמים הממשלתיים העוסקים בתחום התיישבות החלופית (כגון מינהל מקרקעי ישראל, משרד האוצר, משרד השיכון, משרד המשפטים, החטיבה להתיישבות ועוד), מתן ייעוץ משפטי בנוגע לשאלות העולות אגב יישום ההסכמים ומתן מענה לכל צורך משפטי אחר המתעורר בהתייחס להסכמי ההעתקה.

יצוין כי יחידת תנופה במשרד הביטוי והשיכון צפויה לסיים את פעילותה בסוף אוקטובר 2015, ונדרש להשלים את המשימות הפתוחות בתחום התיישבות הקבע עד למועד זה.

האם קיים בנושא זה מכרז מרכזי של החשב הכללי או גורם ממשלתי מוסמך אחר? כן לא

סוג ההתקשרות: (סמן X במקום המתאים)

טובין שירותים ביצוע עבודה

שם הספק:	עו"ד איתי אהרונון
מספר הספק (ח.פ./צ.ע.מ/מספר עמותה)	
ספק זה הנו:	<input checked="" type="checkbox"/> ספק יחיד <input type="checkbox"/> ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:	930,000 ₪ בתוספת מע"מ
תקופת ההתקשרות:	12 חודשים

שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

מספר הוראה: 7.8.2

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר טופס: ט. 7.8.2.1

פרק משני: פטור ממכרז

נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובי חוץ

יחידת תנופה צפויה לסיים את פעילותה בסוף אוקטובר 2015, ועד למועד זה יש הכרח לסיים את המשימות הקיימות בתחום התיישבות הקבע. עיקר הדגש כיום במסגרת נושא זה הינו על השלמת הסכמי ההעסקה עם מוסדות ציבור שפוננו במסגרת יישום תוכנית ההתנתקות, ושהסכמים עימם טרם הושלמו. בנוסף לכך, יש להשלים את הטיפול הכרוך בהסכם ההעסקה לנוה ים, שנכון להיום טרם נחתם.

העיסוק בהסכמי ההעסקה – ובכלל זאת ליוויים המשפטי – מחייב התמחות מולטי-דיסציפלינארית הנוגעת, בין היתר, לתחום התיישבות והקרקע החקלאית, תחום העמותות והאג"ש, סוגיות מינהליות רלבנטיות, סוגיות תקציביות, סוגיות בתחום התשתיות והבינוי וכיו"ב. בנוסף לכך, היות והמדובר בהסכמים ייחודיים ומורכבים, ישנה חשיבות מכרעת להיכרות של עורך הדין המטפל בהם עם ההיסטוריה העובדתית של ההסכמים, כמו גם עם העקרונות המסחריים והמשפטיים שביסודם. לכך יש להוסיף, שנדבך מרכזי נוסף ביכולת ליתן מענה משפטי מהיר ואיכותי בהתייחס להסכמי ההעסקה נוגע להכרת הגורמים השונים המעורבים בגיבוש וביישום ההסכמים (לרבות משרדי הממשלה השונים, הרשויות המקומיות והיישובים הקולטים) והיכולת לתכלול ולתאם בצורה מיטבית בין כלל הגופים האמורים.

עו"ד אהרונסון שימש כיועץ המשפטי של מינהלת תנופה במשך 7 שנים (בשנים 2005-2011), ולאחר מכן הועסק על-ידי תנופה כיועץ. במסגרת תפקידו היה שותף מרכזי בכל נדבכי פעילותה של תנופה, ובכלל זה ביצירת וביבוש הסכמי והסדרי ההעסקה של המפונים ושל מוסדות הציבור. עו"ד אהרונסון עסק בגיבוש ובכתיבת הסכמי והסדרי ההעסקה השונים - לרבות העקרונות הכלכליים והמשפטיים העומדים ביסודם - הן בתחום מוסדות הציבור והן בתחום התיישבות הקבע של המפונים, וכן עסק בליווי ההסכמים השונים שנחתמו. הידע והניסיון שצבר עו"ד אהרונסון בשנות עבודתו במינהלה, אליהן מתווספת תקופת העסקתו כיועץ לאחר מכן, הפכו אותו לבעל מומחיות, ידע עדכני וניסיון ייחודיים ויוצאי דופן בכל הנוגע להיבטים המשפטיים והאחרים הנוגעים להסכמי ההעסקה ולתחום התיישבות הקבע של המפונים, אשר אינם מצויים בידי עורכי דין אחרים בשוק. השנים שבמהלכן ליווה עו"ד אהרונסון את הסכמי ההעסקה מקרוב, החל משנת 2005 ועד היום, הקנו לו כלים וידע שאף תהליך למידה, ארוך ככל שיהיה, לא יהווה לו תחליף מושלם. לאור מורכבותה וייחודיותה של המטרייה המדוברת, גיוס עו"ד חיצוני אחר לטיפול בתחום זה בשלב המתקדם בו נמצא התהליך - ובהתחשב בכך שיחידת תנופה עתידה להיסגר בתוך שנה - יהיה כרוך בהכרח בזמן לימוד ארוך וממושך ביותר, ולא יאפשר לתנופה להשלים את המשימות הקיימות עד למועד סגירתה.

על רקע זאת, בניסיונות העניין המיוחדות, עו"ד איתי אהרונסון מהווה ספק יחיד לצורך מתן השירותים המבוקשים.

לאור הנימוקים שמנתי לעיל אנו מבקשים לערוך ההתקשרות בהליך פטור ממכרז.

חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה.

בכבוד רב,

עו"ד מיכל פרימן	היועצת המשפטית, תנופה	
שם בעל הסמכות המקצועית	תפקיד בעל הסמכות המקצועית	חתימה